



Strengthening Environmental Management and Land Administration
Vietnam – Sweden Cooperation Programme

HƯỚNG DẪN LỒNG GHÉP MÔI TRƯỜNG TRONG QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT

THÁNG 6 NĂM 2007

Dự thảo # 1

Chương trình SEMLA
Sửa đổi từ 1 -20th tháng 6 2007
Báo cáo này có 14 trang

MỤC LỤC

| | |
|---|-----------|
| 1. BỐI CẢNH..... | 1 |
| 2. CÁCH TIẾP CẬN TỔNG HỢP VỀ QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT CỦA CHƯƠNG TRÌNH SEMLA..... | 2 |
| 3. LỒNG GHÉP MÔI TRƯỜNG..... | 4 |
| 3.1 CÁC NỘI DUNG TRONG LỒNG GHÉP MÔI TRƯỜNG..... | 4 |
| 3.2 LỒNG GHÉP VỀ MẶT KỸ THUẬT..... | 4 |
| 3.3 TIÊU CHÍ VÀ CHỈ SỐ MÔI TRƯỜNG..... | 11 |
| 3.4 ĐƯA NỘI DUNG BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU VÀO QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT | 11 |
| 4. CÁC VẤN ĐỀ KHÁC..... | 13 |

1. BỐI CẢNH

Quy hoạch sử dụng đất đã được thực hiện tại Việt nam trong một thời gian khá lâu. Tại các khu vực nông thôn, quy hoạch sử dụng đất chủ yếu là dựa vào việc đánh giá tính thích hợp của đất cho sản xuất nông nghiệp và thể hiện rất nhiều số liệu thống kê.

Tăng trưởng kinh tế của Việt nam diễn ra với tốc độ rất nhanh và từ đó làm tăng áp lực đối với tài nguyên đất đai và tài nguyên nước, dẫn tới nhu cầu phải điều chỉnh lại cách tiếp cận đối với quy hoạch sử dụng đất để hỗ trợ tốc độ phát triển kinh tế nhanh chóng, hài hòa hóa cách tiếp cận quy hoạch sử dụng đất với các xu thế toàn cầu hóa và tạo ra một hành lang để quản lý quá trình phát triển của đất nước một cách bền vững.

Điều này khiến cho việc chuyển hướng lập quy hoạch sử dụng đất từ cách tiếp cận tĩnh và nặng về mô tả sang một cách tiếp cận mang nhiều tính chiến lược và thiên về phân tích hơn trở nên cần thiết. Cần có sự hài hòa hơn nữa giữa kế hoạch PTKTXH, chiến lược môi trường, và quy hoạch sử dụng đất.

Vì vậy, vai trò của quy hoạch sử dụng đất phải được mở rộng hơn, bao trùm cả các yếu tố môi trường, xã hội và kinh tế cũng như tạo điều kiện để các bên chịu ảnh hưởng từ các thay đổi trong sử dụng đất có thể tham gia quá trình quy hoạch.

Tài liệu này tập trung chủ yếu vào hướng dẫn thực hành lồng ghép yếu tố môi trường trong quy hoạch sử dụng đất chứ không nhằm mô tả chi tiết cách tiếp cận lồng ghép về quy hoạch sử dụng đất.

2. CÁCH TIẾP CẬN TỔNG HỢP VỀ QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT CỦA CHƯƠNG TRÌNH SEMLA

Trong thời gian gần đây, đã có sự thừa nhận ở Việt nam rằng cần phải cải thiện khuôn khổ của quy hoạch sử dụng đất sao cho bao trùm được cả các yếu tố môi trường. Điều này được thể hiện trong các quy định của pháp luật về quy hoạch sử dụng đất. Ví dụ, thông tư 30 quy định rằng các phương án quy hoạch sử dụng đất phải được đánh giá tác động môi trường. Tuy nhiên, Việt nam vẫn chưa có nhiều ví dụ thực tế để tham khảo, và các hướng dẫn dành cho cấp tỉnh và cấp huyện về việc triển khai trên thực tế như thế nào cũng vẫn còn hạn chế.

Chương trình SEMLA đã xây dựng một cách tiếp cận tổng hợp về quy hoạch sử dụng đất. Cách tiếp cận này hiện đang được thử nghiệm tại một số dự án thử nghiệm. Mục tiêu của cách tiếp cận này là lồng ghép các yếu tố môi trường vào quá trình lập quy hoạch, tăng cường sự tham gia của công chúng, và nói chung là sử dụng một cách tiếp cận linh hoạt hơn để bảo đảm quy hoạch sử dụng đất phù hợp với các điều kiện và xu thế của từng địa phương.

Sơ đồ sau đây thể hiện quy trình gồm các bước chính và bước phụ. Để rõ ràng, tương ứng với mỗi bước chính, chúng tôi cũng trình bày các công cụ đề xuất sẽ sử dụng và các kết quả đầu ra mong đợi.

| | | | |
|---|-------------------|--|--|
| <p>Rà soát các mục tiêu của các quy hoạch để xác định các mục tiêu có ảnh hưởng tới sử dụng đất và môi trường</p> | <p>I</p> | <p>Xác định bối cảnh và mục tiêu của quy hoạch sử dụng đất</p> <ul style="list-style-type: none"> - Xác định cách tiếp cận và thiết lập tổ chức cho quy hoạch sử dụng đất (bước 0) - Xem xét các chỉ tiêu KTXH có ảnh hưởng tới QH và môi trường (bước 1) - Thu thập và xem xét quy hoạch của các ngành khác trong khu vực (bước 1) - Xác định mục tiêu cho quy hoạch sử dụng đất (bước 1) - Lựa chọn các chỉ số cơ bản sẽ dùng để đánh giá các phương án quy hoạch (bước 1) | <p>Xây dựng được:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nhóm dự án - Vai trò và trách nhiệm - Kinh phí, thời gian - Kế hoạch hoạt động <p>Xác định được:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Mục tiêu trong KHPTKTXH - Các chỉ số - Nhu cầu sử dụng đất của các ngành |
| <p>Tham vấn các bên có liên quan :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bảng phiếu điều tra - Bảng gặp gỡ <p>Phân tích so sánh bản đồ sử dụng GIS</p> | <p>II</p> | <p>Điều tra và thu thập dữ liệu nền, phân tích xu thế</p> <ul style="list-style-type: none"> - Xác định các vấn đề cơ bản về đất đai và môi trường (bước 2A và 2B) - Phân tích tác động của các hình thức sử dụng đất đối với môi trường (bước 2B) - Phân tích các bên có liên quan - Thu thập dữ liệu nền, - Đánh giá xu thế sử dụng đất và xu thế môi trường (bước 2A và 2B) | <ul style="list-style-type: none"> - Dữ liệu nền được phân tích - Lập được danh mục các bên có liên quan - Lập được kết hoạch truyền thông - Xác định được các vấn đề chính về môi trường và đất đai - Xác định được các xu thế - Xác định được nhu cầu sử dụng đất của cộng đồng |
| <p>Các lớp thông tin địa lý</p> <p>Phân tích dữ liệu về tính thích hợp của đất</p> <p>Cơ sở hạ tầng về môi trường</p> | <p>III</p> | <p>Đánh giá các tiềm năng đất đai và xây dựng các phương án quy hoạch, dựa trên các kịch bản</p> <ul style="list-style-type: none"> - Đánh giá tiềm năng đất đai – trong mối quan hệ với các xu thế sử dụng đất trong tương lai (bước 4A và 4B) - Phân tích khả năng cải thiện môi trường thông qua thay đổi trong sử dụng đất (bước 4A và 4B) - Xác định hướng quy hoạch, bao gồm chỉ tiêu về môi trường, tiêu chí và các yêu cầu bảo vệ môi trường (bước 5) - Xây dựng kịch bản (bước 6) - Xây dựng phương án quy hoạch cho từng kịch bản (bước 6) | <ul style="list-style-type: none"> - Xác định được các chỉ tiêu về mặt môi trường và các yêu cầu bảo vệ môi trường - Lựa chọn được kịch bản - Xây dựng được phương án |
| <p>Các bên có liên quan</p> <p>Mô hình hỗ trợ việc ra quyết định liên quan đến môi trường</p> <p>Ma trận dùng để đánh giá các phương án, có sử dụng chỉ số</p> | <p>IV</p> | <p>Thẩm định các phương án và lựa chọn phương án tối ưu</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phân tích và so sánh các tác động về mặt kinh tế xã hội và môi trường của các phương án (bước 7) - Lấy ý kiến các bên có liên quan và các cơ quan quản lý về các phương án (bước 8) - Lựa chọn phương án thích hợp để chi tiết hóa (bước 9) | <p>Báo cáo Đánh giá tác động KTXH và môi trường của từng phương án</p> |
| <p>Mô hình hỗ trợ việc ra quyết định liên quan đến môi trường</p> <p>Gặp gỡ công chúng, trưng bày công khai</p> | <p>V</p> | <p>Xây dựng quy hoạch và báo môi trường có liên quan</p> <ul style="list-style-type: none"> - Xây dựng bản đồ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ, và kế hoạch triển khai (bước 10A) - Đề xuất biện pháp bảo vệ và cải thiện môi trường (bước 10B) - Đề xuất quy hoạch (bước 11A) - Xây dựng báo cáo Đánh giá môi trường (bước 11B) - Lấy ý kiến về quy hoạch được đề xuất (thông báo công khai 30 ngày) (bước 12) | <ul style="list-style-type: none"> - Kế hoạch hành động về môi trường - Bản đồ, báo cáo về sử dụng đất - Báo cáo đánh giá |
| | <p>VI</p> | <p>Phê duyệt</p> <ul style="list-style-type: none"> - Phê duyệt quy hoạch đề xuất và báo cáo đánh giá môi trường (bước 13A, 13B) - Kết luận cuối cùng của UBND tỉnh/huyện về quy hoạch lồng ghép (bước 14) | <p>Phê duyệt và quyết định chính thức</p> |
| <p>Truy cập tài liệu về quy hoạch thông qua internet (dạng PDF)</p> <p>Dán công khai quy hoạch</p> <p>Kế hoạch giám sát</p> | <p>VII</p> | <p>Thực hiện và giám sát, kể cả công khai hóa quy hoạch</p> <ul style="list-style-type: none"> - Công khai quy hoạch (bước 15) - Giám sát việc thực hiện quy hoạch (bước 16) | <ul style="list-style-type: none"> - Tài liệu về quy hoạch có thể được tiếp cận công khai - Báo cáo đánh giá về quy hoạch hàng năm |

3. LÒNG GHÉP MÔI TRƯỜNG

3.1 CÁC NỘI DUNG TRONG LÒNG GHÉP MÔI TRƯỜNG

Việc lồng ghép các yếu tố môi trường vào quy hoạch sử dụng đất bao hàm một số nội dung:

Khuôn khổ chung:

Toàn bộ cơ sở của quy hoạch sử dụng đất cần hỗ trợ việc lồng ghép môi trường vào quy hoạch. Ví dụ, luật pháp (luật, nghị định, thông tư) cần yêu cầu bắt buộc phải đưa nội dung môi trường vào quy hoạch. Điều này cũng có nghĩa rằng các quy hoạch về kinh tế xã hội cho một khu vực cũng như các quyết định (ví dụ: một quyết định của Thủ tướng về phát triển kinh tế) cũng cần phải bao hàm các khía cạnh bảo vệ môi trường và tính bền vững.

Về quản lý:

Cần thành lập một tổ công tác bao gồm các chuyên gia về môi trường và về quy hoạch sử dụng đất, và phải xây dựng một kế hoạch và kinh phí chung.

Về kỹ thuật:

Đây là mảng chính trong nội dung lồng ghép, tức là cách thức thực hiện lồng ghép. Đây bao gồm các nội dung như: cần áp dụng tiêu chuẩn môi trường nào, xác định dữ liệu hiện trạng, xác định các yêu cầu bảo vệ môi trường, đánh giá tác động như thế nào, v.v... Nội dung lồng ghép về mặt kỹ thuật được bàn kỹ hơn ở phần sau.

3.2 LÒNG GHÉP VỀ MẶT KỸ THUẬT

Trong cách tiếp cận tổng hợp về quy hoạch sử dụng đất, có một số bước nhỏ nêu dưới đây có liên quan đến lồng ghép môi trường.

Nói chung, lồng ghép môi trường về mặt kỹ thuật bao gồm các điểm chính sau:

- Xác định các mục tiêu phát triển trong Kế hoạch PTKTXH và các quy hoạch/kế hoạch ngành có tác động tới môi trường
- Xác định các vấn đề về môi trường, xu thế môi trường, điểm nóng môi trường của khu vực quy hoạch. Đây là các yếu tố sẽ được dùng để xác định hiện trạng môi trường của khu vực và được đưa vào phần dữ liệu hiện trạng của quá trình lập quy hoạch.
- Xác định biện pháp lập quy hoạch giúp cải thiện/giải quyết một số vấn đề về môi trường, ví dụ: thiết lập cơ sở hạ tầng môi trường, di dời, phục hồi khu vực bị ô nhiễm, thiết lập vùng đệm v.v...
- Lựa chọn tiêu chuẩn môi trường sẽ được sử dụng để đánh giá tác động môi trường của các phương án quy hoạch
- Mô tả chi tiết các tác động về mặt môi trường của phương án quy hoạch chính
- Xây dựng kế hoạch cụ thể về bảo vệ môi trường cho kỳ quy hoạch.

Tiếp theo là phần giới thiệu các bước của quy trình lồng ghép, trong đó nhấn mạnh các nội dung công việc có liên quan trực tiếp tới môi trường.

GIAI ĐOẠN 1: XÁC ĐỊNH BỐI CẢNH VÀ MỤC ĐÍCH CỦA QUY HOẠCH

Đây là bước thiết lập tổ công tác về quy hoạch sử dụng đất, trong đó cần có chuyên gia môi trường; sau đó, xác định vai trò và trách nhiệm của chuyên gia môi trường và chuyên gia quy hoạch và thống nhất về phân bổ kinh phí và trách nhiệm quản lý dự án quy hoạch.

Xác định bối cảnh và mục tiêu của quy hoạch sử dụng đất

- Xác định cách tiếp cận và **thiết lập tổ chức** cho quy hoạch sử dụng đất (bước 0)
- Xem xét các chỉ tiêu KTXH có ảnh hưởng tới **QH và môi trường** (bước 1)
- Thu thập và xem xét quy hoạch của các ngành khác trong khu vực (bước 1)
- **Xác định mục tiêu** cho quy hoạch sử dụng đất (bước 1)
- Lựa chọn **các chỉ số cơ bản** sẽ dùng để đánh giá các phương án quy hoạch (bước 1)

Đây là bước rà soát các mục tiêu phát triển nêu trong Kế hoạch PTKTXH và xác định xem mục tiêu nào có ảnh hưởng đến môi trường và ảnh hưởng như thế nào.

Đây là bước xác định mục đích quy hoạch, sau khi đã nắm được toàn bộ nhu cầu sử dụng đất. Trong bước này, các mục tiêu về môi trường có thể được xác định.

Sau khi đã đánh giá mức độ ảnh hưởng của các mục tiêu phát triển đối với quy hoạch và sau khi đã xác định được các mục tiêu về môi trường, có thể xác định một số chỉ tiêu (indicators) sẽ được dùng để thu thập dữ liệu, đánh giá và so sánh các phương án

GIẢI ĐOẠN 2: ĐIỀU TRA VÀ THU THẬP DỮ LIỆU NỀN CẦN THIẾT, PHÂN TÍCH XU THẾ

Đây là bước xác định các vấn đề môi trường chính trong khu vực. Điều này được thực hiện bằng cách kết hợp tham vấn các bên có liên quan, các nhóm chuyên gia, và phân tích dữ liệu quan trắc môi trường. Các vấn đề môi trường này sẽ được sử dụng trong các bước sau, khi đề xuất biện pháp khắc phục, ví dụ trong các yêu cầu về bảo vệ môi trường

Điều tra và thu thập dữ liệu nền, phân tích xu thế

- Xác định các vấn đề cơ bản về đất đai và môi trường (bước 2A và 2B)
- Phân tích tác động của các hình thức sử dụng đất đối với môi trường (bước 2B)
- Phân tích các bên có liên quan
- Thu thập dữ liệu nền,
- Đánh giá xu thế sử dụng đất và xu thế môi trường (bước 2A và 2B)

Đây là bước xác định cơ cấu sử dụng đất tại địa phương có ảnh hưởng như thế nào đến môi trường, ví dụ: gây suy thoái môi trường do lạm dụng phân hóa học, xả thải trực tiếp từ các khu công nghiệp ra sông v.v...

Bằng cách kết hợp các thông tin hiện trạng với các vấn đề về môi trường đang hiện hữu, bước này nhằm mô tả xu thế môi trường hiện tại và dự báo diễn biến trong tương lai. Bước này được thực hiện làm cơ sở để đánh giá tiềm năng đất đai, và cách thức thay đổi xu thế môi trường thông qua thay đổi về sử dụng đất.

BƯỚC 3: ĐÁNH GIÁ TIỀM NĂNG ĐẤT ĐAI VÀ XÂY DỰNG PHƯƠNG ÁN QUY HOẠCH

Đánh giá các tiềm năng đất đai và xây dựng các phương án quy hoạch, dựa trên các kịch bản

- Đánh giá tiềm năng đất đai – trong mối quan hệ với các xu thế sử dụng đất trong tương lai (bước 4A và 4B)
- Phân tích khả năng **cải thiện môi trường** thông qua thay đổi trong sử dụng đất (bước 4A và 4B)
- Xác định hướng quy hoạch, bao gồm **chỉ tiêu về môi trường**, tiêu chí và các yêu cầu bảo vệ môi trường (bước 5)
- Xây dựng kịch bản (bước 6)
- Xây dựng phương án quy hoạch cho từng kịch bản (bước 6)

Sử dụng các xu thế môi trường và kịch bản tương lai, ta có thể xác định được cụ thể các tác động có ích từ việc sử dụng đất/quản lý đất đai đối với các xu thế môi trường trong tương lai.

Nếu chưa được thiết lập, ví dụ: trong các kế hoạch hoặc chương trình hành động về quản lý môi trường của địa phương (hoặc trong bước 1 của quy trình này). Đây là thời điểm xác định các yêu cầu về bảo vệ môi trường. Nghĩa là cần đặt ra quy định cho từng loại hình sử dụng đất, ví dụ: không được phát triển đất ở nếu chưa có các công trình vệ sinh, hoặc mỗi khu công nghiệp đều phải có vùng đệm, hoặc phải có diện tích cây xanh xen kẽ giữa đất ở và đất dành cho giao thông, v.v...

BƯỚC 4: THẨM ĐỊNH CÁC PHƯƠNG ÁN VÀ LỰA CHỌN PHƯƠNG ÁN TỐI ƯU

Thẩm định các phương án và lựa chọn phương án tối ưu

- Phân tích và so sánh các tác động về mặt kinh tế xã hội và **môi trường** của các phương án (bước 7)
- Lấy ý kiến các bên có liên quan và các cơ quan quản lý về các phương án (bước 8)
- Lựa chọn phương án thích hợp để chi tiết hóa (bước 9)

Đây là một trong các bước quan trọng nhất trong các bước lồng ghép môi trường vào quy hoạch sử dụng đất. Trên cơ sở thông tin hiện trạng về môi trường, các tiêu chí và xu thế và các chỉ tiêu về môi trường đã có, tiến hành đánh giá tác động môi trường của các phương án quy hoạch. Bước đánh giá này có thể bao gồm đánh giá các tác động từ các thay đổi đề xuất trong sử dụng đất đối với không khí, nước, đất, đa dạng sinh học, tài nguyên thiên nhiên. Trong bước này, cũng nên xây dựng một kịch bản 0, theo đó dự báo diễn tiến môi trường nếu không có tác động từ quy hoạch sử dụng đất. Kịch bản này cần đưa ra để chứng minh cho các bên có liên quan và các cơ quan ra quyết định biết về các tác động có thể phát sinh khi lựa chọn một phương án quy hoạch này hoặc một phương án quy hoạch khác.

BƯỚC 5: XÂY DỰNG QUY HOẠCH VÀ LẬP BÁO CÁO MÔI TRƯỜNG CÓ LIÊN QUAN

Xây dựng quy hoạch và báo môi trường có liên quan

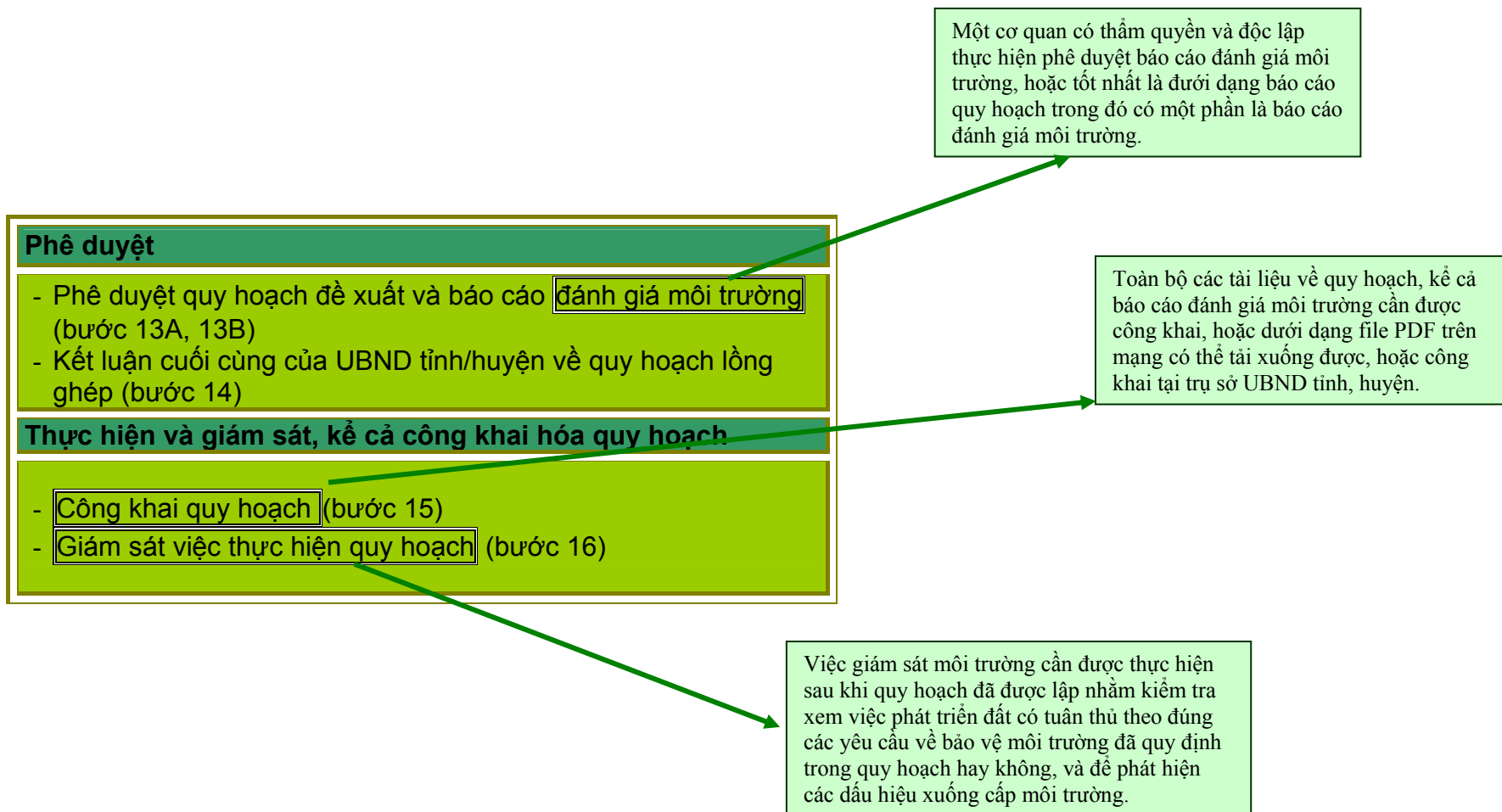
- Xây dựng bản đồ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất đầu kỳ, và kế hoạch triển khai (bước 10A)
- Đề xuất biện pháp **bảo vệ và cải thiện** môi trường (bước 10B)
- Đề xuất quy hoạch (bước 11A)
- Xây dựng báo cáo **Đánh giá môi trường** (bước 11B)
- Lấy ý kiến về quy hoạch được đề xuất (thông báo công khai 30 ngày) (bước 12)

Bước này được quy định trong thông tư 30 về quy hoạch sử dụng đất. Đại diện cho bên thực hiện ĐMC chỉ cần rà soát lại các công việc đã thực hiện để bảo đảm rằng quy hoạch được đề xuất sẽ bảo vệ và cải thiện điều kiện môi trường trong khu vực quy hoạch một cách hiệu quả.

Một báo cáo mô tả đầy đủ về tác động đối với môi trường và các biện pháp bảo vệ môi trường sẽ được lập. Báo cáo này có thể là một phần trong các tài liệu lập quy hoạch hoặc là một tài liệu riêng mà sau này có thể phát triển thành một kế hoạch hành động về môi trường. Báo cáo này cần vạch ra hiện trạng môi trường, xu thế môi trường, đánh giá môi trường đối với các phương án quy hoạch chính và các yêu cầu chính về bảo vệ môi trường.

BƯỚC 6: PHÊ DUYỆT

BƯỚC 7: THỰC HIỆN VÀ GIÁM SÁT



3.3 TIÊU CHÍ VÀ CHỈ SỐ MÔI TRƯỜNG

Chương trình SEMLA cũng đã xây dựng được một số tiêu chí và chỉ số về môi trường để đưa vào nội dung sửa đổi thông tư về quy hoạch sử dụng đất.

Chương trình đã đề xuất một cách tiếp cận theo đó có các tiêu chí và chỉ số về môi trường dựa trên:

- Các điều kiện của địa phương thu thập được thông qua điều tra (dữ liệu quan trắc môi trường là nguồn chính, ngoài ra còn có thông tin do công chung cung cấp trong quá trình tham vấn công chúng).
- Các chỉ tiêu về môi trường của địa phương hoặc các chỉ tiêu có tác động tới quy hoạch sử dụng đất (nếu có)
- Các chỉ tiêu về môi trường tầm quốc gia hoặc các chỉ tiêu có tác động tới quy hoạch sử dụng đất (nếu có)
- Các điều ước, hiệp định toàn cầu hoặc khu vực (nếu có)
- Các lợi ích có tầm quan trọng ở một mức độ nhất định (tức là một vấn đề có liên quan đến các lợi ích ở cấp cao hơn cấp mà vấn đề đó phát sinh. Đối với quy hoạch sử dụng đất, đây có thể là các tuyến quốc lộ, đường sắt, tuyến viễn thông, các công viên quốc gia, các đặc khu kinh tế, v.v...)

Phía Tư vấn của Chương trình SEMLA đề xuất sử dụng đa dạng nhiều khía cạnh về môi trường, xã hội, và kinh tế theo một cách thức có chiến lược hơn. Để giúp người triển khai có thể thực hiện được điều này, chúng tôi đề xuất là sử dụng một “danh mục kiểm tra/checklist” hoặc một danh sách các vấn đề về môi trường, xã hội và kinh tế để đối chiếu. Danh mục kiểm tra sẽ liệt kê các nội dung cần kiểm tra kèm theo các câu hỏi, ví dụ: “nước ngầm có bị ảnh hưởng bởi quy hoạch sử dụng đất không?” hoặc “không gian xanh có bị ảnh hưởng không, và ảnh hưởng như thế nào?” Loại danh mục kiểm tra này sẽ cho phép người cán bộ lựa chọn được nội dung nào là có liên quan đến khu vực được quan tâm và cho phép người cán bộ tìm hiểu sâu hơn về các tác động mà quy hoạch sử dụng đất sẽ gây ra đối với các nội dung này. Danh mục kiểm tra này cũng có thể có một cột nêu các chỉ số (*indicators*) nhằm giúp trả lời các câu hỏi này.

Các nội dung cần quan tâm (trong đó có các tiêu chí và chỉ số) đương nhiên sẽ khác nhau, tùy thuộc vào việc quy hoạch sử dụng đất được lập cho cấp nào.

3.4 ĐƯA NỘI DUNG BIẾN ĐỔI KHÍ HẬU VÀO QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT

Tại một hội nghị chuyên đề về Đa dạng sinh học và Biến đổi khí hậu tổ chức tại Hà Nội vào ngày 22 và 23 tháng 5 năm 2007, đã xác định được rằng Việt nam là một trong 2 quốc gia (quốc gia còn lại là Bahamas) là nước chịu ảnh hưởng nhiều nhất bởi biến đổi khí hậu theo một nghiên cứu mới đây của Ngân hàng Thế giới.

Việc biến đổi khí hậu theo dự báo này sẽ có ảnh hưởng rất lớn tới cách thức đất đai được sử dụng ở khu vực ven biển Việt nam và cũng ảnh hưởng tới các khu vực khác. Các vấn đề như nhiễm mặn (ảnh hưởng tới nguồn nước sinh hoạt, thảm thực vật, cơ sở hạ tầng và sản xuất nông nghiệp), gia tăng hiện tượng xói lở đất do lượng mưa tăng lên trong các chu kỳ ngắn hơn (ảnh hưởng tới cảnh quan, xây dựng, cư dân), gia tăng nhiệt độ (ảnh hưởng tới cơ cấu cây trồng trong

một khu vực nhất định, gia tăng lượng sử dụng nước và năng lượng) và hiện tượng thời tiết xấu gia tăng (tác động tới cơ sở hạ tầng thoát nước và công tác hộ đê, tới việc định vị và xây dựng công trình, v.v...) sẽ được xem xét khi xây dựng quy hoạch.

Do vậy, điều quan trọng là các nội dung này phải được đưa vào trong số các yếu tố hoặc tiêu chí được sử dụng trong quá trình đánh giá tính khả thi và thích hợp của các phương án quy hoạch.

4. CÁC VẤN ĐỀ KHÁC

Quy hoạch sử dụng đất tổng hợp cũng là quy hoạch được thực hiện có tính đến các vấn đề về xã hội và kinh tế. Cụ thể là, các vấn đề xã hội như nhu cầu việc làm, sinh kế, an ninh lương thực, sức khỏe và an toàn, giáo dục và giải trí cần được đưa vào quá trình lập quy hoạch.

Hiện Việt nam đã nảy sinh rất nhiều vấn đề trong quá trình phát triển, trong tốc độ đô thị hóa nhanh chóng, trong quá trình người dân thay đổi sinh kế và điều kiện cư trú, trong sự suy giảm hoạt động nông nghiệp, trong an toàn giao thông v.v.. Các vấn đề này cần được nghiên cứu, xem xét khi thực hiện quy hoạch. Việc phân tích các bên có liên quan và tham vấn ý kiến của các đối tượng này là một nội dung thiết yếu trong quá trình lập quy hoạch với mục tiêu cải thiện chất lượng sống của người dân.

Việc lồng ghép các yếu tố xã hội và việc tham vấn cộng đồng sẽ được đề cập chi tiết trong một tài liệu khác.